

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๓/ ๑๕๐๓



สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
๑๒๑/๑-๒ ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขี้แจงต่อการคัดค้านและขอให้หน่วยงานรัฐไทยทำหน้าที่ปกป้องสิทธิของประชาชนไทย กรณีแผนการ
รับซื้อไฟฟ้าเขื่อนปากแบง

เรียน นายนิวัฒน์ ร้อยแก้ว

อ้างถึง หนังสือกลุ่มรักษ์เชียงของ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กลุ่มรักษ์เชียงของได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ขอคัดค้านการรับซื้อ
ไฟฟ้าจากโครงการปากแบง (โครงการฯ) เนื่องจากมีข้อกังวัลว่าโครงการฯ จะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
ข้ามพรมแดนร้ายแรงหลายประการต่อชุมชนที่อาศัยอยู่ริมแม่น้ำโขงในประเทศไทย และชุมชนดังกล่าวจะต้อง
กลายเป็นผู้รับภาระผลกระทบข้ามพรมแดนไปตลอดระยะเวลาโครงการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงพลังงานให้พิจารณา
เรื่องดังกล่าวขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑. การรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการฯ เป็นการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือด้านการพัฒนา
พลังงานไฟฟ้าระหว่างไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและ
เป้าหมายในการลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ภายใต้ราคาค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมราคาไม่เกินกว่า
ที่ประมาณการไว้สำหรับการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้านตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑

๒. โครงการฯ เป็นโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำที่กระทรวงพลังงานและบ่อแร่แห่ง สปป. ลาว
เป็นผู้เสนอขายไฟฟ้า โดยโครงการดังกล่าวได้ผ่านกระบวนการพิจารณาภายใน สปป. ลาว มาอย่างครบถ้วน
ผ่านกระบวนการแจ้งการปรึกษาหารือล่วงหน้าและข้อตกลง (Procedures for Notification, Prior River Commission
: PNPCA) ของคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission : MRC) รวมทั้งมีคุณสมบัติครบถ้วนตาม
หลักเกณฑ์การพิจารณารับซื้อไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำจาก สปป. ลาว ที่คณะอนุกรรมการประสานความร่วมมือ
ด้านพลังงานระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (คณะอนุกรรมการประสานฯ) กำหนด อาทิ ได้รับอนุมัติรายงาน
การประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและสังคม (Environment and Social Impact Assessment : ESIA) แล้ว

๓. การพิจารณาซื้อไฟฟ้าจากโครงการฯ คณะอนุกรรมการประสานฯ ได้พิจารณาถึงความ
ต้องการพลังงานไฟฟ้าของประเทศไทย และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในมิติอื่นๆ เช่น ผลกระทบต่อสังคมและ
สิ่งแวดล้อม ผลกระทบด้านเขตแดน รวมทั้งได้มอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)
นำข้อคิดเห็นและข้อห่วงกังวลของโครงการฯ ตาม Reply form และ Joint Action Plan (JAP) จากกระบวนการ
PNPCA มาพิจารณากำหนดเป็นเงื่อนไขในบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้า (Tariff MOU) ให้ผู้พัฒนาโครงการ
รับผิดชอบในการเยียวยาผลกระทบทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นต่อประเทศไทย และในขั้นตอนของการ
เจรจาเพื่อทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการฯ กฟผ. ต้องดำเนินการภายใต้กรอบ Tariff MOU ด้วย

/๔ ในขั้นตอน...

๔. ในขั้นตอนของการเจรจาเพื่อทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้า กฟผ. ได้เจรจาและระบุเงื่อนไขให้ผู้พัฒนาโครงการฯ เป็นผู้รับผิดชอบการเยียวยาผลกระทบต่อประเทศไทย โดยระบุเงื่อนไขเพิ่มเติมในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๔.๑ ผู้พัฒนาโครงการฯ ต้องนำเสนอเอกสารด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ ESIA, การจัดทำแผนงานการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมและแผนการตรวจติดตาม (Environmental and Social Management and Monitoring Plan : ESMMP), การประเมินผลกระทบทางสุขภาพ (Health Impact Assessment : HIA), แผนปฏิบัติการอพยพโยกย้ายถิ่นฐาน (Resettlement Action Plan : RAP) และแผนพัฒนาสังคม (Social Development Plan : SDP) ให้แก่ กฟผ. ก่อน หากผู้พัฒนาโครงการฯ มิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขดังกล่าวนี้ สัญญาซื้อขายไฟฟ้าจะไม่มีผลบังคับใช้ (Condition Precedent)

๔.๒ ผู้พัฒนาโครงการฯ ต้องนำเสนอรายงานผลกระทบข้ามพรมแดนให้แก่ กฟผ. ก่อน หากผู้พัฒนาโครงการฯ มิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขดังกล่าวนี้ สัญญาซื้อขายไฟฟ้าจะไม่มีผลบังคับใช้ (Condition Precedent) และให้มีการรายงานผลกระทบข้ามพรมแดนรายปี

๔.๓ ผู้พัฒนาโครงการฯ ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ด้านสิ่งแวดล้อมและดำเนินการบรรเทาผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมในประเทศไทยและดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆ เช่น อุทกวิทยาและชลศาสตร์ การระบายตะกอน ทางปลาผ่าน สัมภูณาลำน้ำ และความปลอดภัยของเขื่อน

๔.๔ เพิ่มเงื่อนไขอื่นๆ ได้แก่ ให้ผู้พัฒนาโครงการฯ ต้องติดตั้งสถานีวัดน้ำและระบบแจ้งเตือนในประเทศไทย และต้องนำเสนอข้อมูลแผนบริหารจัดการน้ำ เป็นต้น

๔.๕ ผู้พัฒนาโครงการฯ ต้องดำเนินการจัดตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาผลกระทบจากโครงการสำหรับ ๘ จังหวัดลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ เชียงราย เลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ อุบลราชธานี ในมูลค่า ๔๕.๖ ล้านบาท ณ วันที่เริ่มก่อสร้างโครงการ และปรับขึ้นทุกๆ ๕ ปีตามดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ของประเทศไทยจนกว่าจะสิ้นอายุสัญญา หากผู้พัฒนาโครงการฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ให้ถือว่าเป็นผลกระทบในทางลบอย่างร้ายแรงต่อประเทศไทย (Material Adverse Effect) เว้นแต่ไม่ใช่ความผิดของผู้พัฒนาโครงการฯ

ในกรณีที่ผู้พัฒนาโครงการฯ ไม่อาจปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า กฟผ. สามารถยกเป็นเหตุแห่งการบอกเลิกสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการฯ ได้

ทั้งนี้ หากท่านมีประเด็นข้อสงสัยเกี่ยวกับรายละเอียดหรือต้องการรับทราบข้อมูลความก้าวหน้าโครงการฯ สามารถประสานข้อมูลโครงการฯ จาก กฟผ. ได้โดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนพงษ์ คุโรวาท)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายไฟฟ้า กลุ่มจัดหาพลังงานไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๒, ๕๑๑

โทรสาร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔ ๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sawarart.dan@eppo.go.th



ด่วนที่สุด

ลงทะเบียน

ชำระค่าฝากส่งเป็นรายเดือน
ใบอนุญาตที่ 29/2549
ปณศ. สามเสนใน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
กระทรวงพลังงาน
121/1-2 ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400
โทร. 0 2612 1555
www.eppo.go.th
ที่ พน 060ก/๑๕๐๗



เรียน นายนิวัฒน์ ร้อยแก้ว
เครือข่ายประชาชนไทย ๘ จังหวัดลุ่มน้ำโขง
๒๖๐ หมู่ ๑ ต.หัวเวียง อ.เชียงของ
จ.เชียงราย ๕๗๑๔๐

